

Program Operacyjny Wiedza Edukacja Rozwój 2014 – 2020

Działanie 2.2 Wsparcie na rzecz zarządzania strategicznego przedsiębiorstw oraz budowy

przewagi konkurencyjnej na rynku, typ projektu 1

Pytanie 1. Czy organizacja pozarządowa tj. stowarzyszenie posiadające osobowość prawną, prowadzące działalność gospodarczą (zyski przeznacza na cele statutowe), zrzeszająca podmioty z branży może być partnerem w projekcie? Tym samym czy spełniony zostanie warunek kwalifikowalności Partnera w projekcie?

Cele statutowe stowarzyszenia to m.in.:

- **organizowanie, inicjowanie, utrzymywanie, wspieranie i finansowanie inicjatyw na rzecz rozwoju regionalnego, wspólnot i społeczności lokalnych, w tym na rzecz rozwoju mikro, małych i średnich przedsiębiorstw;**
- **prowadzenie współpracy z przedsiębiorstwami i organizacjami przedsiębiorców.**

Zgodnie z kryterium dostępu nr 8, określonym w Załączniku nr 13 do Regulaminu konkursu nr POWR.02.02.00-IP.09-00-008/17 Wnioskodawcy lub partnerzy składający wnioski o dofinansowanie w konkursie spełniają kryteria określone w SzOOP PO WER tj. są partnerami społecznymi zgodnie z definicją zawartą w ww. dokumencie. Pkt 5.1 Regulaminu konkursu określa podmioty, którym może zostać udzielone dofinansowanie na realizację projektu tj.:

- 1) reprezentatywne organizacje pracodawców i pracowników w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2015 r., poz. 1240);
- 2) organizacje pracodawców w rozumieniu ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029);
- 3) organizacje samorządu gospodarczego w rozumieniu ustawy z dnia 22 marca 1989 r. o rzemiośle (Dz. U. z 2016 r., poz. 1285);
- 4) organizacje związkowe w rozumieniu ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881).

Jeżeli Państwo jako stowarzyszenie działają na podstawie którejkolwiek z ww. ustaw to są podmiotami uprawnionymi do ubiegania się o wsparcie w ramach konkursu lub mogą wystąpić w nim jako partner.

Pytanie 2. Proszę o rozwianie wątpliwości dotyczących regulaminu w/w konkursu.

Chodzi nam o zapisy dotyczące realizacji projektów partnerskich. Czy ta konstrukcja mieści się w zapisach regulaminowych.

1. **Liderem projektu będzie Instytucja, która jest organizacją zrzeszającą pracodawców. Podmiot ten nie ma wystarczającego doświadczenia w realizacji projektów z PARP.**
2. **Partnerem projektu będzie Stowarzyszenie, organizacja pozarządowa mająca duże doświadczenie w działaniach dla przedsiębiorców (np. słynne działanie 6.2 z dotacjami na założenie przedsiębiorstwa). Zrealizowaliśmy również w poprzedniej perspektywie projekt "Liderzy Ekologicznej Produkcji. Projekt szkoleniowo-doradczy dla MŚP" z Poddziałania 2.1.1 "Rozwój kapitału ludzkiego w przedsiębiorstwach", który był zarządzany przez PARP. Stowarzyszenie nie mieści się jednak w katalogu podmiotów wymienionych w pkt 5.1. regulaminu konkursu.**

Zgodnie z kryterium dostępu nr 8, określonym w Załączniku nr 13 do Regulaminu konkursu Wnioskodawcy lub partnerzy składający wnioski o dofinansowanie w konkursie spełniają kryteria określone w SzOOP PO WER tj. są partnerami społecznymi zgodnie z definicją zdefiniowaną w ww. dokumencie. Pkt 5.1 Regulaminu konkursu określa podmioty, którym może zostać udzielone dofinansowanie na realizację projektu tj.:

- 1) reprezentatywne organizacje pracodawców i pracowników w rozumieniu ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2015 r., poz. 1240);
- 2) organizacje pracodawców w rozumieniu ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2015 r. poz. 2029);
- 3) organizacje samorządu gospodarczego w rozumieniu ustawy z dnia 22 marca 1989 r. o rzemiośle (Dz. U. z 2016 r., poz. 1285);
- 4) organizacje związkowe w rozumieniu ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 1881).

Realizacja konkursu opiera się na zapisach Regulaminu konkursu oraz załączonych do niego dokumentach dostępnych na stronie www.power.parp.gov.pl. Żaden z nich nie daje możliwości udziału w konkursie instytucjom spoza listy organizacji działających w oparciu o ww. ustawy.

Pytanie 3.

W załączniku nr 13 do Regulaminu Konkursu – Kryteria zatwierdzone przez Komitet Monitorujący POWER, widnieje następujący zapis:

Wnioskodawcą w konkursie może być organizacja reprezentatywna, pod warunkiem złożenia wniosku partnerskiego z organizacją branżową pracodawców i pracowników w rozumieniu SzOOP PO WER.

Czy to oznacza, że oprócz Wnioskodawcy w projekcie ma być jeszcze 2 partnerów - organizacja branżowa pracodawców i organizacja branżowa pracowników? Czy może została tutaj popełniona pomyłka i zamiast "i" powinno być "lub"?

Zgodnie z kryterium zatwierdzonym przez KM Wnioskodawcą w konkursie POWR.02.02.00-IP.09-00-008/17 może być:

a. organizacja reprezentatywna, pod warunkiem złożenia wniosku partnerskiego z organizacją branżową pracodawców i pracowników w rozumieniu SzOOP PO WER. Zapis ten odzwierciedla zapisy SzOOP PO WER i oznacza, że organizacja reprezentatywna może być Wnioskodawcą pod warunkiem złożenia wniosku z organizacją branżową pracodawców lub organizacją branżową pracowników. Może też złożyć wniosek zarówno z organizacją branżową pracodawców, jak i pracowników.

Pytanie 4. W załączniku nr 13 do Regulaminu Konkursu – Kryteria zatwierdzone przez Komitet Monitorujący POWER, widnieje następujący zapis: „Wydatki związane ze zlecaniem usług merytorycznych nie przekraczają 30% wartości projektu”.

Takiego zapisu nie mogłam odnaleźć w Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020.

Czy więc nadal obowiązuje nas zapis w zał. 13 odnośnie zlecenia usług merytorycznych?

Uprzejmie informuję, iż obowiązujące w ramach konkursu Wsparcie zarządzania strategicznego mikro, małych i średnich przedsiębiorców Konkurs nr POWR.02.02.00-IP.09-00-008/17 jest stanowisko zgodne z kryterium 12 - Wydatki związane ze zlecaniem usług merytorycznych nie przekraczają 30% wartości projektu.

Obowiązujące Wytyczne w zakresie kwalifikowalności wydatków nie zawierają takiego obwarowania. Jednakże biorąc pod uwagę, iż Działanie 2.2 powinno również budować potencjał partnerów społecznych realizujących projekty, wprowadzono ograniczenie zlecenia zadań merytorycznych.

Pytanie 5. W jaki sposób należy powiązać branżowy profil Beneficjenta z branżą, która miałaby być przez niego obsługiwana.

Kwestie kwalifikowalności Beneficjenta regulowane są w dokumencie: Roczny Plan Działania v. 2017/4, gdzie w ramach kryterium dostępu nr 6, uzasadnienie stanowi: Za branżową organizację pracodawców i pracowników w rozumieniu SzOOP PO WER zostanie uznana taka, której co najmniej 70% członków działa w jednej branży (rozumiana jako sekcja w ramach klasyfikacji PKD).

Kwestie przynależności firm będących odbiorcami wsparcia regulowane są natomiast w Regulaminie konkursu, który definiuje branże na stronach 9-11.

Oba systemu identyfikacji branż – ten z RPD oraz ten z Regulaminu konkursu są niekompatybilne pod kątem przynależności PKD. Proszę o potwierdzenie, że w ramach konkursu ilekroć jest mowa o reprezentatywności Beneficjenta w ramach konkretnej branży macie Państwo na myśli klasyfikację opartą na sekcjach PKD, a nie tę ujętą w Regulaminie konkursu.

PARP informuje, że w konkursie nr POWR.02.02.00-IP.09-00-008/17 zgodnie z uzasadnieniem do kryterium dostępu nr 6 zamieszczonym w Rocznym Planie Działania (link: <https://power.parp.gov.pl/zapoznaj-sie-z-prawem-i-dokumentami-power/roczny-plan-dzialania-na-2017-rok-dla-ii-osi-priorytetowej-power>) za branżową organizację pracodawców i/ lub pracowników zostanie uznana taka, której co najmniej 70% członków działa **w ramach jednej sekcji zgodnie z klasyfikacją PKD**. Uznaje się wówczas, że organizacja ta reprezentuje pracowników i/ lub pracodawców działających w tej sekcji PKD. Projekt musi być skierowany do branż zdefiniowanych w Regulaminie Konkursu. Podział na branże zawarty w załączniku nr 15 do Regulaminu Konkursu, rozumiany jest jako definicja grup przedsiębiorstw, do których adresowane może być wsparcie i wynika z badania przeprowadzonego na zlecenie PARP. Oznacza to, że każda organizacja pracodawców i/lub pracowników może złożyć (zgodnie z kryteriami dostępu) maksymalnie 3 projekty (przy założeniu, że jeden projekt dedykowany jest jednej branży zgodnie z listą branż, wymienionych w zał. nr 15 do Regulaminu konkursu).

Od Wnioskodawcy wymaga się (zgodnie z uzasadnieniem do kryterium dostępu nr 7 zawartym w przywołanym już Rocznym Planie Działania), aby znał i rozumiał potrzeby grupy przedsiębiorstw reprezentujących branże zgodnie z zał. nr 15 do Regulaminu Konkursu), do których adresowany jest projekt. Ocena spełnienia kryterium dostępu nr 7 będzie dokonywana na podstawie zapisów we wniosku aplikacyjnym (m.in. w ramach opisu grupy docelowej (punkt 3.2 wniosku o dofinansowanie) i opisu Wnioskodawcy (punkty 4.3 i 4.4 wniosku o dofinansowanie).

Przykład:

Sekcja M klasyfikacji PKD obejmuje następujące działy:

Dział 69 - DZIAŁALNOŚĆ PRAWNICZA, RACHUNKOWO - KSIĘGOWA I DORADZTWO PODATKOWE

Dział 70 - DZIAŁALNOŚĆ FIRM CENTRALNYCH (HEAD OFFICES); DORADZTWO ZWIĄZANE Z ZARZĄDZANIEM

Dział 71 - DZIAŁALNOŚĆ W ZAKRESIE ARCHITEKTURY I INŻYNIERII; BADANIA I ANALIZY TECHNICZNE

Dział 72 - BADANIA NAUKOWE I PRACE ROZWOJOWE

Dział 73 - REKLAMA, BADANIE RYNKU I OPINII PUBLICZNEJ

Dział 74 - POZOSTAŁA DZIAŁALNOŚĆ PROFESJONALNA, NAUKOWA I TECHNICZNA

Dział 75 - DZIAŁALNOŚĆ WETERYNARYJNA

Wnioskodawca jest organizacją branżową pracodawców w ramach sekcji M Klasyfikacji PKD, co zweryfikował na podstawie kodów PKD ujętych w dokumentach rejestrowych swoich Członków. Kody PKD Członków Wnioskodawcy zawierają się głównie w działach 69,70 oraz 71 (w tym ostatnim dominuje w ramach klasy 71.12, podklasa 71.12Z).

Analizując kody PKD w ramach poszczególnych branż wymienionych w załączniku nr 15 do Regulaminu konkursu, kody PKD należące do sekcji M, w ramach której jest organizacją branżową oraz swoje doświadczenie i potencjał, Wnioskodawca uznał, że może w ramach konkursu złożyć po jednym wniosku do następujących branż:

SPECJALISTYCZNE USŁUGI BUDOWLANE I ROBOTY WYKOŃCZENIOWE

Dział 43 - Roboty budowlane specjalistyczne

Klasa 71.11 - Działalność w zakresie architektury

Klasa 71.12 Działalność w zakresie inżynierii i związane z nią doradztwo techniczne

TRANSPORT SPEDYCJA I LOGISTYKA Dział 49 TRANSPORT LĄDOWY ORAZ TRANSPORT RUROCIĄGOWY (z wyłączeniem grupy 49.5)

Dział 50 TRANSPORT WODNY

Dział 51 TRANSPORT LOTNICZY

Dział 52 MAGAZYNOWANIE I DZIAŁALNOŚĆ USŁUGOWA WSPOMAGAJĄCA TRANSPORT

Klasa 71.12 Działalność w zakresie inżynierii i związane z nią doradztwo techniczne

Wnioskodawca może złożyć wniosek do dwóch powyższych branż, ponieważ:

- są one zgodne z zał. 15 do Regulaminu konkursu oraz
- zawierają one tę samą klasę PKD 71.12, która występuje w sekcji M, w ramach której jest on organizacją branżową oraz
- Wnioskodawca jest w stanie udowodnić we wnioskach o dofinansowanie (każdym skierowanym do jednej branży) znajomość i zrozumienie potrzeb przedsiębiorców reprezentujących ww. branże.

Pytanie 6.

W kontekście braku zapisów ograniczających zlecenie usług merytorycznych w projektach finansowanych ze środków EFS w aktualnie obowiązującym dokumencie Wytyczne w zakresie kwalifikowalności wydatków (...) zwracamy się z prośbą o potwierdzenie, czy zapisy w załączniku 13 Kryteria zatwierdzone przez KM do Regulaminu konkursu pkt 1 kryteria formalne, pozycja 12:

„Wydatki związane ze zlecaniem usług merytorycznych nie przekraczają 30% wartości projektu. Za zleczone usługi merytoryczne uznawany będzie zakup usług doradczych od wykonawców zewnętrznych niebędących personelem projektów w rozumieniu Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020. Kryterium będzie weryfikowane na podstawie zapisów wniosku o dofinansowanie, szczególnie na podstawie punktu VI- Szczegółowy budżet projektu. Za zleczone usługi merytoryczne uznawany będzie zakup usług doradczych od wykonawców zewnętrznych niebędących personelem projektów w rozumieniu Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020.

Kryterium to zapewni realizację projektów przez podmioty faktycznie posiadające potencjał do realizacji projektów o zakresie tematycznym określonym w Regulaminie konkursu”

Pozostają w mocy?

Obowiązujące w ramach konkursu „Wsparcie zarządzania strategicznego mikro, małych i średnich przedsiębiorców” Konkurs nr POWR.02.02.00-IP.09-00-008/17 jest stanowisko zgodne z kryterium 12 - *Wydatki związane ze zlecaniem usług merytorycznych nie przekraczają 30% wartości projektu.*

Pytanie 7.

Czy do personelu wnioskodawcy, którym dysponuje przed złożeniem wniosku można zaliczyć osobę fizyczną prowadzącą działalność gospodarczą, która zatrudniona będzie w projekcie jako doradca, a wybór zostanie przeprowadzony przed złożeniem wniosku? Doradca będzie m.in. wykonywał pracę osobiście i rozliczał się wystawiając faktury VAT. Wszystkie przesłanki odnośnie personelu projektu będą spełnione. Rozumiemy, że tak wybranego doradcę nie wliczamy w podwykonawstwo?

Zgodnie z obowiązującymi Wytycznymi w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach EFRR, EFS oraz FS na lata 2014-2020 z dnia 19 lipca 2017 r., (wersja z dnia 23 sierpnia br.) za personel projektu uważane są osoby zaangażowane do realizacji zadań lub czynności w ramach projektu na podstawie stosunku pracy, osoby samozatrudnione (osoba fizyczna prowadzącą działalność gospodarczą, która jest Beneficjentem projektu i jednocześnie stanowi personel tego projektu), osoby współpracujące w rozumieniu art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2016 r.poz. 963, z późn. zm.) oraz wolontariusze wykonujący świadczenia na zasadach określonych w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817, z późn. zm.).

Z definicji personelu projektu zostały wyłączone osoby zatrudnione na umowy cywilnoprawne i wykonujące zadania w projekcie osobiście. Dlatego też, zatrudnienie do projektu osoby, o której

mowa w pytaniu, będzie stanowiło usługę zleconą. Jednocześnie należy podkreślić, iż nie ma możliwości przeprowadzenia zasady konkurencyjności przed złożeniem wniosku o dofinansowanie. Osoba opisana w pytaniu będzie mogła stanowić personel projektu pod warunkiem zaangażowania jej jako Wnioskodawcy lub Partnera projektu, jeśli oczywiście spełnia kryteria dostępu nr 1.